

Punto 4 c) del orden del día  
**Informe del Comité de Estadísticas**

CE/112/4(c)  
Madrid, 21 de julio de 2020  
Original: inglés

La OMT tiene la voluntad de cuidar del medio ambiente. Todos los documentos del Consejo Ejecutivo pueden obtenerse a través de la web de la OMT, [www.unwto.org](http://www.unwto.org), o mediante el siguiente código QR.



### Resumen ejecutivo

El Comité de Estadísticas de la OMT ha renovado su composición en 2019 y ha programado una reunión para finales de 2020. En el presente documento informa sobre sus áreas de trabajo prioritarias, especialmente la iniciativa de Medición de la Sostenibilidad del Turismo (MST)

A través de la iniciativa MST, el Comité de Estadísticas está impulsando una norma internacional que permitirá que un factor tan necesario como es la comparabilidad llegue a la medición de la sostenibilidad del turismo. No solo se consideran los aspectos económicos, sino también los ambientales y los sociales, a escala nacional y subnacional. La MST orientará por lo tanto a los países y a otros productores de datos para que puedan ofrecer datos mejores sobre la sostenibilidad del turismo, y ayudará además a diversos usuarios de datos con un marco conceptual para el análisis. La importancia de todo ello resulta más evidente que nunca en el contexto de la pandemia mundial de COVID-19.

La OMT, por su experiencia con el desarrollo y la aprobación por parte de las Naciones Unidas de normas internacionales anteriores de medición (las Recomendaciones internacionales para estadísticas de turismo y la cuenta satélite de turismo), estima que los procesos técnicos y políticos deben ir de la mano. Una norma internacional es un consenso global y, como tal, requiere liderazgo político en varios frentes.

Los Miembros del Consejo Ejecutivo pueden tener un papel importante a la hora de liderar un proceso político en sus países a fin de conseguir apoyo con miras a la aprobación por parte de las Naciones Unidas. El Comité recomienda que el Consejo aliente a los Miembros a apoyar este proceso, y en particular a colaborar con los institutos nacionales de estadística para dar voz al apoyo de sus países a la MST en la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas, además de contribuir con estudios piloto y comentarios a la consulta sobre el marco de la MST.

**PROYECTO DE DECISIÓN<sup>1</sup>**

**Punto 4 c) del orden del día**  
Informe del Comité de Estadísticas  
(documento CE/112/4(c))

*El Consejo Ejecutivo,*

*Habiendo examinado* el informe del Comité de Estadísticas,

1. *Solicita* al Secretario General que continúe con la iniciativa de Medición de la Sostenibilidad del Turismo (MST) impulsada por el Comité de Estadísticas ante la demanda de unos datos mejores, y sobre todo más comparables, sobre la sostenibilidad del turismo; e
2. *Invita* todos los Miembros, incluidos los Estados y los Miembros Afiliados, a contribuir a la iniciativa MST y a su proceso de aprobación por parte de las Naciones Unidas, en particular, colaborando con los institutos nacionales de estadística para dar voz al apoyo de sus países a la MST en la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas, además de contribuir con estudios piloto y comentarios a la consulta sobre el marco de la MST.

---

<sup>1</sup>El presente texto es un proyecto de decisión. Para consultar la decisión definitiva aprobada por el Consejo, le rogamos se remita al documento de decisiones que se publica al finalizar la reunión.

## I. Antecedentes y composición

---

1. El Comité de Estadísticas apoya a la Secretaría en el cumplimiento de su Acuerdo fundacional<sup>2</sup> con las Naciones Unidas, por el cual la Organización Mundial del Turismo se convirtió en organismo especializado de las Naciones Unidas y que establece que «Las Naciones Unidas reconocen que la Organización Mundial del Turismo es la organización competente para recoger, analizar, publicar, uniformar y mejorar las estadísticas de turismo y promover la integración de esas estadísticas en el marco del sistema de las Naciones Unidas». (Artículo 13).
2. El Comité de Estadísticas de la OMT supervisa y orienta la labor del Departamento de Estadísticas de la OMT encargado de ejecutar este mandato, y es un órgano subsidiario del Consejo Ejecutivo de las Naciones Unidas, al que ofrece asesoramiento sobre el contenido de la gestión y el programa.
3. El Comité de Estadísticas renovó recientemente su [composición](#), después de las elecciones que tuvieron lugar en las reuniones de las Comisiones Regionales de la OMT en 2019.

## II. Reuniones del Comité

---

4. El Comité de Estadísticas celebró su reunión más reciente en febrero de 2019 (sobre la cual ha informado ya a las Comisiones Regionales y al Consejo Ejecutivo). Se prevé que su próxima reunión se celebre en el último trimestre de 2020 en la sede de la OMT en Madrid y, en ese momento, se elegirá al nuevo presidente y al nuevo vicepresidente. Hasta entonces, y para garantizar la continuación del trabajo del Comité durante el año, Austria y España permanecerán como copresidentes y Georgia como vicepresidente.

## III. Prioridades del Comité

---

5. «Lo que no se puede medir, no se puede gestionar». Esta máxima es válida también para la sostenibilidad del turismo. Aunque se avanzó mucho en las últimas décadas a través de diversas iniciativas, la mayoría a nivel subnacional, la medición de la sostenibilidad del turismo carecía de un marco estándar para derivar datos que sean comparables.
6. La comparabilidad es importante para posicionar el turismo en relación con otros sectores, para establecer un índice de referencia entre los destinos, para tener una política más coherente entre los niveles internacional, nacional y subnacional, y para encontrar una base común para todos los interesados. La comparabilidad es también un requisito para hacer el seguimiento de la contribución del turismo a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En general, la comparabilidad sostiene la credibilidad del fundamento empírico del sector.
7. El Comité de Estadísticas impulsó el lanzamiento por parte de la OMT de la iniciativa de Medición de la Sostenibilidad del Turismo (MST) en su decimosexta reunión, celebrada en Tiflis (Georgia) en 2016. Desde entonces se ha mostrado muy activo en esta esfera prioritaria. La recomendación del Comité estuvo motivada por las solicitudes de los Estados Miembros de la OMT y otros agentes interesados, así como por las demandas de la comunidad estadística internacional, de orientaciones sobre cómo medir mejor el complejo fenómeno de la sostenibilidad en el turismo.
8. Por consiguiente, la iniciativa MST está llevando las estadísticas más allá de la medición de volúmenes físicos (p. ej. llegadas) y aspectos económicos (p. ej. PIB turístico, industrias turísticas) para incluir también aspectos sociales (p. ej. trabajo decente y capital humano, percepciones y experiencia, accesibilidad) y aspectos medioambientales (p. ej. uso del agua y emisiones de las industrias turísticas) relacionados con la sostenibilidad del turismo. Además, la MST puede proporcionar un marco para poder producir y analizar con prontitud datos relacionados con el impacto en el turismo de sucesos adversos externos tales como desastres naturales o emergencias sanitarias, como la pandemia de COVID-19, más allá de la dimensión económica.

---

<sup>2</sup>Resolución A/RES/58/232 adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 23 de diciembre de 2003.

9. El enfoque de la MST, basado en normas, apoya la producción de datos más fiables, robustos, comparables y creíbles. Todo ello es especialmente importante en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). De hecho, la recomendación del Comité de poner en marcha la MST estuvo motivada, en gran medida, por la necesidad de rastrear la contribución del turismo a los ODS.
10. La MST cuenta con el apoyo<sup>3</sup> de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas<sup>4</sup>, que la reconoce como el marco apropiado para la derivación de indicadores sobre turismo sostenible, así como para la medición a escala subnacional. El [Llamamiento a la acción sobre la medición del turismo sostenible de Manila](#) de 2017, ratificado en la sexta Conferencia Internacional sobre Estadísticas de Turismo, que reunió a más de 1.500 participantes, afirmó el compromiso mundial de apoyar la iniciativa MST al más alto nivel tanto en la comunidad turística como entre los expertos en estadísticas.
11. Con la iniciativa MST, se aspira a alcanzar la tercera norma internacional sobre turismo, después de las Recomendaciones internacionales para estadísticas de turismo y la cuenta satélite de turismo.
12. La MST está integrada en el sistema de estadísticas mundial y sigue el largo proceso aplicado y recomendado de modo general por la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas, que incluye:
  - a) el desarrollo de un marco estadístico;
  - b) la consecución de un consenso internacional y del respaldo de las Naciones Unidas al marco estadístico;
  - c) el apoyo a los países en su aplicación del marco estadístico para la producción de datos, a través de guías de capacitación y compilación;
  - d) la compilación de datos producidos por los países en bases de datos internacionales, que informen las políticas y las decisiones, y que sean de utilidad para distintos usuarios de estos datos.
13. Liderando estas fases interrelacionadas de la MST se encuentra el Grupo de Trabajo de Expertos en MST, constituido conjuntamente por la OMT y la División de Estadística de las Naciones Unidas. Se trata de un grupo multidisciplinar e integrado por múltiples actores, que cuenta con expertos de oficinas nacionales de estadística, administraciones nacionales de turismo, administraciones subnacionales de turismo y observatorios, organizaciones internacionales, círculos académicos y sector privado.
14. El desarrollo de un marco estadístico para la MST está bien encarrilado. Actuará como un marco normativo acordado para recabar, organizar y difundir datos, con un capítulo dedicado a cada una de las dimensiones esenciales para entender la sostenibilidad en el turismo: económica, ambiental, social (incluidas las instituciones) y subnacional.
15. En cada uno de estos capítulos esenciales, el marco se basa en las normas de medición existentes y en los avances más actuales. Por ejemplo, en el capítulo sobre medio ambiente, se establece una conexión entre la cuenta satélite de turismo (CST) y el Sistema de Contabilidad Ambiental y Económica (SCAE).
16. Se ha constituido un consejo editorial dentro del Grupo de Trabajo para examinar periódicamente los trabajos y suministrar asesoramiento sustancial para el desarrollo y la finalización del marco estadístico. El consejo editorial está integrado por expertos de Arabia Saudita, Austria, Cabo Verde, Canadá, España, Filipinas, México, la oficina estadística de la Comisión Europea

---

<sup>3</sup>Decisión 48/115 sobre estadísticas de turismo incluida en el Informe sobre el 48º período de sesiones de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas ([E/2017/24-E/CN.3/2017/35](#)) y señalada a la atención del ECOSOC.

<sup>4</sup>La Comisión de Estadística de las Naciones Unidas es el máximo órgano de decisión para las actividades relativas a estadísticas internacionales, y especialmente para el establecimiento de normas estadísticas, la formulación de conceptos y métodos y la implantación de estos a escala nacional e internacional.

(Eurostat), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la División de Estadística de las Naciones Unidas y la OMT.

17. El marco estadístico para la MST ha pasado ya por varias rondas de consultas. En 2020, se prevé llevar a cabo una consulta mundial para recabar las opiniones de la comunidad turística, los expertos en estadísticas y otros interesados. Los resultados de la consulta mundial serán estudiados por el consejo editorial y se presentarán recomendaciones al Comité de Estadísticas.
18. Entre los países piloto que están siendo los primeros en implantar la MST se encuentran: Arabia Saudita, Austria, Canadá, Cabo Verde, Fiji, Filipinas, Italia, México, los Países Bajos, Suecia y Tailandia. Los estudios piloto tienen dos propósitos principales: 1) probar el marco para valorar su pertinencia y viabilidad, y 2) aportar al marco las lecciones aprendidas y las soluciones novedosas o pragmáticas que puedan encontrarse al aplicarlo.
19. Con el fin de alcanzar un consenso en torno a la MST y obtener el respaldo de las Naciones Unidas son fundamentales tanto el compromiso técnico como el político. Las administraciones nacionales de turismo (ANT) tienen un papel esencial ahí, como líderes de sus sectores turísticos nacionales y principales usuarios de los datos sobre turismo.
20. El Comité de Estadísticas de la OMT recomienda que las ANT estén en contacto con sus respectivos institutos nacionales de estadística para dar a conocer la MST y que trabajen juntos para encontrar una posición común para la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas. En realidad, el apoyo de los institutos nacionales de estadística a la MST es fundamental porque son sus máximos representantes los que conforman la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas, el órgano superior de las Naciones Unidas que tiene el mandato de decidir sobre la adopción de normas.
21. El Comité de la OMT alienta la participación activa de los Miembros de la OMT en la iniciativa de la MST: desde la aportación de comentarios técnicos en las consultas sobre el marco MST y la participación en el Grupo de Trabajo de Expertos en MST, hasta el lanzamiento de un estudio piloto para liderar la implantación de la MST en su país (a escala nacional o subnacional) o liderar el esfuerzo político en colaboración con el instituto nacional de estadística.
22. El Comité de Estadísticas recomienda, como paso necesario para dar la mayor difusión posible entre sus Miembros, presentar la MST en cada una de las seis Comisiones Regionales de la OMT y en el Consejo Ejecutivo.

\* \* \*