

Пункт повестки дня 2

Рассмотрение полученных от Действительных членов просьб о созыве чрезвычайной сессии Генеральной Ассамблеи для рассмотрения вопроса о приостановлении членства Российской Федерации

CE/URG-2/2 rev.1
Мадрид, 4 марта 2022 года
Язык оригинала: Английский

I. Справочная информация

1. Секретариат получил шесть вербальных нот (Приложение I) от Гватемалы, Колумбии, Литвы, Польши, Словении и Украины с просьбой созвать чрезвычайную сессию Генеральной Ассамблеи в соответствии со статьей 10 Устава для рассмотрения вопроса о приостановлении членства Российской Федерации в соответствии со статьей 34 Устава за проведение политики, противоречащей основной цели Организации, указанной в статье 3.
2. Секретариат также получил письмо от Российской Федерации, адресованное членам Исполнительного совета ЮНВТО и призывающее их отклонить предложение о созыве чрезвычайной сессии Генеральной Ассамблеи для рассмотрения вопроса о приостановлении членства Российской Федерации (Приложение II).
3. В соответствии с правилом 51.1 Правил процедуры Генеральной Ассамблеи: «Любая просьба о приостановлении членства в соответствии со статьей 34 Устава направляется Генеральному секретарю. Генеральный секретарь представляет его Совету, а Совет представляет доклад по этому вопросу Ассамблее».
4. В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Устава, «Основной целью Организации является содействие развитию туризма для внесения вклада в экономическое развитие, международное взаимопонимание, мир, процветание, всеобщее уважение и соблюдение прав человека и основных свобод для всех людей без различия расы, пола, языка и религии. Организация предпримет соответствующие действия для достижения этих целей».

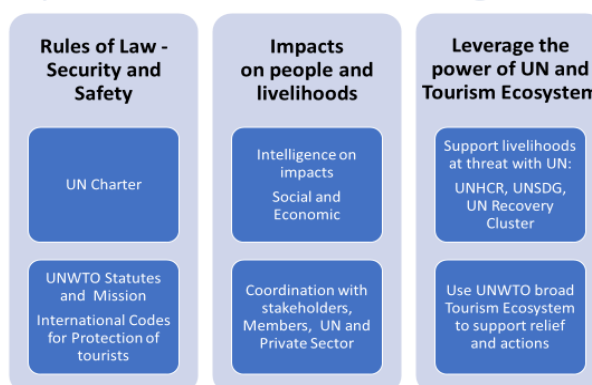
II. Основание для созыва чрезвычайной сессии Генеральной ассамблеи ЮНВТО

4. Пункт 1 статьи 34 Устава ЮНВТО устанавливает, что полномочия принимать решение о приостановлении членства члена Организации имеет Генеральная ассамблея: «Если Ассамблея признает, что какой-либо член Организации упорно проводит политику, противоречащую основной цели Организации, указанной в статье 3 данного Устава, то она может большинством в две трети голосов присутствующих и голосующих Действительных членов принять резолюцию и приостановить осуществление данным членом прав и привилегий, принадлежащих ему как члену Организации».
5. Статья 10 Устава гласит, что: «Ассамблея созывается на очередные сессии каждые два года, а на чрезвычайные сессии - когда этого требуют обстоятельства. Чрезвычайные сессии созываются по просьбе Совета или большинства Действительных членов Организации».
6. В связи с беспрецедентными и исключительными обстоятельствами, возникшими в результате военного наступления России на Украину, Генеральный секретарь представляет вышеупомянутые сообщения Действительных членов Исполнительному совету для рассмотрения вопроса о созыве чрезвычайной сессии Генеральной Ассамблеи в соответствии со статьей 10 Устава.

III. Оценка потенциального влияния конфликта в Украине на туризм

7. Секретариат внимательно следит за конфликтом в Украине и оценивает его влияние на путешествия и туризм.
8. Несмотря на то что последствия для туризма оценивать еще рано, военное наступление России на Украину порождает явный риск снижения темпов национального, регионального и общего восстановления туризма, что будет иметь побочные последствия для восстановления экономики в целом. Это может задержать все еще недостаточно активное и неравномерное возобновление туризма на фоне того, что все большее число направлений ослабляют ограничения на поездки и открываются для международных путешествий. Военное наступление – это дополнительное бремя, особенно для тех экономик, которые зависят от столь необходимых экономических и социальных выгод от туризма.
9. С точки зрения путешествий в целом и путешествий в Европу в частности это может особенно сильно отразиться на американском и азиатском рынках выездного туризма, которые сейчас начинают открываться и, как правило, характеризуются меньшей склонностью к риску.
10. На данный момент закрытие воздушного пространства Украины и России, а также запрет на полеты российских авиакомпаний, введенный большинством европейских и других стран, влияет на путешествия и мобильность за пределами региона. Проблемы на российском рынке выездного туризма затронут не только внутриевропейские поездки, но и направления в других регионах, особенно островные направления, зависящие от туризма.
11. Конфликт также может значительно усложнить и без того сложную экономическую обстановку и негативно повлиять на спрос на поездки в 2022 году. Особое беспокойство вызывает недавний скачок цен на нефть (цена барреля нефти марки Brent в последние дни превысила 100 долларов США), а также ускорение инфляции, вызванное общим ростом цен на энергоносители, потенциальным повышением процентных ставок и его негативным влиянием на покупательную способность и нарушением цепочек поставок. Это может привести к повышению цен на перевозки и жилье, дефициту предложения, а также поставить под угрозу потребительский спрос и инвестиционные планы.
12. Конфликт также повлияет на уверенность путешественников, которые опасаются оказаться в затруднительном положении или непосредственно пострадать от конфликта, особенно на наименее склонных к риску рынках выездного туризма. ЮНВТО напоминает о недавно принятом ЮНВТО Международном кодексе защиты туристов¹, который представляет собой набор минимальных международных стандартов по защите туристов в чрезвычайных ситуациях и по защите потребительских прав туристов.
13. Это масштабный региональный кризис с потенциально катастрофическими последствиями для всего мира. Решения, принятые в ближайшем будущем, повлияют на мировой порядок и глобальное управление и непосредственно отразятся на жизни миллионов людей.
14. В ближайшей перспективе Секретариат в координации с системой ООН предпримет следующие действия для смягчения последствий этого кризиса.

UNWTO Action Plan Sharp Governance for sustaining livelihoods



¹ Резолюция 732(XXIV) и [ЮНВТО Международном кодексе защиты туристов](#)

15. Следующее заседание Глобального кризисного комитета ЮНВТО в области туризма состоится 15 марта, на нем будут обсуждаться последствия этого двойного кризиса и будет предложена дорожная карта и дальнейшие действия на ближайшие месяцы. Нам необходимо продолжать работу по созданию более прочной Глобальной архитектуры доверия. В условиях, когда дипломатия отошла на второй план, ценности туризма, являющегося опорой мира и солидарности, важны как никогда.

IV. Реакция Организации Объединенных Наций на агрессию против Украины

16. Резолюция Совета Безопасности ООН 2623 (2022) от 27 февраля 2022 года содержала призыв к созыву чрезвычайной специальной сессии Генеральной Ассамблеи для рассмотрения этого вопроса.
17. Второго марта Генеральная Ассамблея ООН на своей одиннадцатой чрезвычайной специальной сессии приняла резолюцию A/RES/ES-11/1 (Приложение II). В этой резолюции одобряется заявление Генерального секретаря ООН от 24 февраля 2022 года, в котором он напомнил, что «применение силы одной страной против другой является попранием принципов, которые каждая страна обязалась соблюдать, и что нынешнее военное наступление Российской Федерации противоречит Уставу».
18. ГА ООН потребовала, чтобы «Российская Федерация немедленно, полностью и безоговорочно вывела все свои вооруженные силы с территории Украины в ее международно признанных границах», и призвала «Российскую Федерацию придерживаться принципов, изложенных в Уставе и Декларации о дружественных отношениях». Кроме того, ГА ООН выразила серьезную обеспокоенность «сообщениями о нападениях на гражданские объекты, такие как жилые дома, школы и больницы, и о жертвах среди гражданского населения, включая женщин, пожилых людей, инвалидов и детей».
19. Четвертого марта 2022 года Совет по правам человека Организации Объединенных Наций принял резолюцию A/HRC/RES/49/1 (Приложение III), в которой постановил создать независимую международную комиссию по расследованию. Совет осудил «самым решительным образом нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права, являющиеся результатом агрессии Российской Федерации против Украины» и призвал «Российскую Федерацию немедленно прекратить нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права в Украине».
20. В рамках всей системы ООН другие специализированные учреждения также проводят чрезвычайные или очередные сессии своих руководящих органов для рассмотрения этого вопроса. На момент подготовки настоящего документа это утверждение справедливо для ЮНЕСКО, ИМО, МСЭ и ИКАО.
21. Руководствуясь соответствующими резолюциями Совета Безопасности ООН и Генеральной Ассамблеи ООН, ЮНВТО полностью поддерживает суверенитет, политическую независимость и территориальную целостность Украины в пределах ее международно признанных границ и призыв Организации Объединенных Наций к мирному урегулированию конфликта. Агрессия против Украины несовместима с Уставом ООН и противоречит основополагающей цели ЮНВТО, указанной в статье 3 Устава.

* * *

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ²**Пункт 2 повестки дня****Рассмотрение полученных от Действительных членов просьб о созыве чрезвычайной сессии Генеральной Ассамблеи для рассмотрения вопроса о приостановлении членства Российской Федерации****(CE/URG-2/2)***Исполнительный совет,*

рассмотрев сообщения, полученные от Гватемалы, Колумбии, Литвы, Польши, Словении и Украины с просьбой созвать чрезвычайное заседание Генеральной Ассамблеи в соответствии со статьей 10 Устава для рассмотрения вопроса о приостановлении членства Российской Федерации,

с глубокой озабоченностью принимая к сведению доклад Генерального секретаря об оценке потенциальных последствий конфликта в Украине для туризма,

приветствуя немедленные действия, предпринятые Секретариатом для оценки и смягчения последствий кризиса в координации с системой ООН,

напоминая, что основной целью Организации, как закреплено в статье 3 Устава, является «содействие развитию туризма для внесения вклада в экономическое развитие, международное взаимопонимание, мир, процветание, всеобщее уважение и соблюдение прав человека и основных свобод для всех людей без различия расы, пола, языка и религии. Организация предпримет соответствующие действия для достижения этих целей»,

одобряя резолюцию A/RES/ES-11/1 Генеральной Ассамблеи ООН и резолюцию A/HRC/RES/49/1 Совета ООН по правам человека;

отмечая, что продолжающиеся военные действия в Украине противоречат принципам, закрепленным в Уставе ООН и в статье 3 Устава ЮНВТО, а также ценностям туризма, как опоры мира и солидарности,

1. *просит* немедленно прекратить боевые действия, а сторонам вернуться к механизмам мирного урегулирования;
2. *постановляет* [созвать/не созывать] в соответствии со статьей 10 Устава чрезвычайную сессию Генеральной Ассамблеи для рассмотрения вопроса о приостановлении членства Российской Федерации в соответствии со статьей 34 Устава; и
3. *просит* Генерального секретаря созвать такую чрезвычайную сессию в соответствии с Правилами процедуры Генеральной Ассамблеи.

² Это – проект решения. Для ознакомления с окончательным решением, принятым Советом, см. документ «Решения», который будет опубликован в конце сессии.

Приложение I: Вербальные ноты Гватемалы, Колумбии, Литвы, Польши, Словении и Украины с просьбой о созыве чрезвычайной сессии Генеральной Ассамблеи



Embajada de la
República de Colombia
en España

S-EESMD-22-99

NOTA VERBAL URGENTE

La Embajada de Colombia ante el Reino de España saluda atentamente a la Honorable Secretaría General de la Organización Mundial del Turismo (OMT) y tiene el honor de referirse a la terrible invasión militar de Ucrania por parte de la Federación de Rusia. Al iniciar una guerra no provocada contra Ucrania, la Federación Rusa ha violado flagrantemente los principios del derecho internacional consagrados en la Carta de las Naciones Unidas y numerosos Resoluciones y Acuerdos internacionales.

La Embajada de Colombia ante el Reino de España, al respecto, considera que con sus acciones agresivas e injustificadas contra Ucrania, la Federación de Rusia ha pisoteado el objetivo fundamental de la Organización Mundial del Turismo, que de conformidad con el Artículo 3 de los Estatutos de la Organización, es la promoción y el desarrollo del turismo con miras a contribuir al desarrollo económico, el entendimiento internacional, la paz, prosperidad y el respeto universal y la observancia de los derechos humanos y las libertades fundamentales para todos sin distinción de raza, sexo, idioma o religión.

En vista de lo anterior, la Embajada de Colombia ante el Reino de España, por instrucciones del Ministerio de Relaciones Exteriores, solicita la suspensión de la membresía de la Federación de Rusia de la OMT, de conformidad con el Artículo 34 de los Estatutos de la Organización; y con ese propósito, apoya la convocatoria de una sesión extraordinaria de la Asamblea General de la OMT para adoptar una resolución para dicha suspensión, de conformidad con el Artículo 10 de los Estatutos de la Organización, ya que las circunstancias así lo exigen.

La Embajada de Colombia ante el Reino de España se vale de la oportunidad para expresar a la Honorable Secretaría General de la Organización Mundial del Turismo (OMT), las seguridades de su más distinguida consideración.


Madrid, 01 de marzo de 2022


A la Honorable
ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL TURISMO (OMT)
Secretaría General
Madrid



EMBAJADA DE GUATEMALA EN ESPAÑA

No. 384-M43-OMT-2022-MB

NOTA VERBAL

La Embajada de la República de Guatemala acreditada ante el Reino de España saluda atentamente al Honorable Secretaría General de la Organización Mundial del Turismo (OMT), y tiene el honor de referirse a la terrible invasión militar de Ucrania por parte de la Federación de Rusia. Al iniciar una guerra no provocada contra Ucrania, la Federación Rusa ha violado flagrantemente los principios del derecho internacional consagrados en la Carta de las Naciones Unidas y numerosos Resoluciones y Acuerdos internacionales.

La Embajada de la República de Guatemala acreditada ante el Reino de España, al respecto, considera que con sus acciones agresivas e injustificadas contra Ucrania, la Federación de Rusia ha pisoteado el objetivo fundamental de la Organización Mundial del Turismo, que de conformidad con el Artículo 3 de los Estatutos de la Organización, es la promoción y el desarrollo del turismo con miras a contribuir al desarrollo económico, el entendimiento internacional, la paz, prosperidad y el respeto universal y la observancia de los derechos humanos y las libertades fundamentales para todos sin distinción de raza, sexo, idioma o religión.

En vista de lo anterior, la Embajada de la República de Guatemala, por instrucciones del Ministerio de Relaciones Exteriores, solicita la suspensión de la membresía de la Federación de Rusia de la OMT, de conformidad con el Artículo 34 de los Estatutos de la Organización; y con ese propósito, apoya la convocatoria de una sesión extraordinaria de la Asamblea General de la OMT para adoptar una resolución para dicha suspensión, de conformidad con el Artículo 10 de los Estatutos de la Organización, ya que las circunstancias así lo exigen.

La Embajada de la República de Guatemala en el Reino de España se vale de la oportunidad para expresar a la Honorable Secretaría General de la Organización Mundial del Turismo (OMT), las seguridades de su consideración.

Madrid, 28 de febrero de 2022.



**A la Honorable
Secretaría General de la Organización Mundial del Turismo (OMT)
MADRID**



Embassy of the Republic of
Lithuania in the Kingdom of
Spain

No. (43.4.1)SN43-12

VERBAL NOTE

The Embassy of the Republic of Lithuania in the Kingdom of Spain presents its compliments to the World Tourism Organization (UNWTO) and has the honour to convey the following request.

By starting an unprovoked war against Ukraine, the Russian Federation blatantly violated the principles of international law, enshrined in the United Nations Charter and other numerous international documents.

With its aggressive actions against Ukraine the Russian Federation trampled on the fundamental aim of the UNWTO, which according to Article 3 of the Organization's Statutes, shall be the promotion and development of tourism with a view to contributing to economic development, international understanding, peace, prosperity, and universal respect for, and observance of, human rights and fundamental freedoms for all without distinction as to race, sex, language or religion.

In view of the above the Embassy of the Republic of Lithuania in the Kingdom of Spain stands for suspension of the membership of the Russian Federation in the UNWTO according to the Article 34 of the UNWTO Statutes.

To adopt the resolution on the suspension of the membership of the Russian Federation in UNWTO the Embassy of the Republic of Lithuania in the Kingdom of Spain, being guided by Article 10 of the UNWTO Statutes, requests to convene an extraordinary session of the General Assembly of the UNWTO as soon as possible.

The Embassy of the Republic of Lithuania in the Kingdom of Spain avails itself of this opportunity to renew to the World Tourism Organization the assurances of its highest consideration.



Madrid, 28 February, 2022

The World Tourism Organization (UNWTO)

Madrid

AMB.MAD.408.02/54.22

NOTE VERBALE

The Embassy of the Republic of Poland in Madrid presents its compliments to the World Tourism Organization and has the honour to kindly request to convene an extraordinary session of the UNWTO General Assembly as soon as possible in order to adopt the resolution on the suspension of the membership of the Russian Federation in UNWTO.

The Embassy of the Republic of Poland in Madrid believes that *by starting an unprovoked war against Ukraine, the Russian Federation blatantly violated the principles of international law, enshrined in the United Nations Charter and other numerous international documents.*

With its aggressive actions against Ukraine the Russian Federation trampled on the fundamental aim of the UNWTO, which according to Article 3 of the Organization's Statutes, shall be the promotion and development of tourism with a view to contributing to economic development, international understanding, peace, prosperity, and universal respect for, and observance of, human rights and fundamental freedoms for all without distinction as to race, sex, language or religion.

In view of the above the Embassy of the Republic of Poland in Madrid stands for suspension of the membership of the Russian Federation in the UNWTO according to the Article 34 of the UNWTO Statutes.

To adopt the resolution on the suspension of the membership of the Russian Federation in UNWTO The Embassy of the Republic of Poland in Madrid being guided by Article 10 of the UNWTO Statutes, requests to convene an extraordinary session of the UNWTO General Assembly as soon as possible.

The Embassy of the Republic of Poland in Madrid avails itself of this opportunity to renew to the World Tourism Organization the assurances of its highest consideration.

KH

Madrid, 28 February 2022

To the World Tourism Organization
Madrid



VELEPOSLANIŠTVO REPUBLIKE SLOVENIJE
EMBAJADA DE LA REPÚBLICA DE ESLOVENIA

Núm.: VMA-011/22

NOTA VERBAL

La Embajada de la República de Eslovenia saluda muy atentamente a la Secretaría de la Organización Mundial del Turismo y en base a los últimos acontecimientos tiene el honor de solicitar la convocación de una sesión extraordinaria de la Asamblea General de la Organización Mundial del Turismo de forma urgente.

Al iniciar una guerra no provocada contra Ucrania, la Federación de Rusia violó flagrantemente los principios del derecho internacional consagrados en la Carta de las Naciones Unidas y otros numerosos documentos internacionales. Asimismo, actuó en contra del objetivo fundamental de la OMT, que según el Artículo 3 de los Estatutos de la Organización, será la promoción y desarrollo del turismo con vistas a contribuir al desarrollo económico, la comprensión internacional, la paz, la prosperidad y el respeto universal, y la observancia de los derechos humanos y las libertades fundamentales para todos, sin distinción de raza, sexo, lengua o religión.

Basado en lo anterior, la Embajada de la República de Eslovenia propone la suspensión de la membresía de la Federación de Rusia en la OMT de acuerdo con el Artículo 34 de los Estatutos de la OMT. Con el fin de adoptar la resolución sobre la suspensión de la membresía de la Federación de Rusia en la OMT, la República de Eslovenia, guiándose por el Artículo 10 de los Estatutos de la OMT, tiene el honor de solicitar la convocación de una sesión extraordinaria de la Asamblea General de la OMT de forma urgente.

La Embajada de la República de Eslovenia aprovecha la oportunidad para reiterar a la Secretaría de la Organización Mundial del Turismo el testimonio de su más alta y distinguida consideración.



Madrid, a 28 de febrero de 2022

Secretaría de la Organización Mundial del Turismo
MADRID



Embajada de Ucrania
en el Reino de España

Ronda de la Abubilla,
52. 28043 Madrid

91 748 93 60
91 759 03 28 (fax)
emb_es@mfa.gov.ua

Ref. № 6127123-012-2

URGENT

NOTE VERBALE

The Embassy of Ukraine to the Kingdom of Spain presents its compliments to the Secretariat of the World Tourism Organization (UNWTO) and would like to inform of the following.

By starting an unprovoked war against Ukraine, the Russian Federation blatantly violated the principles of international law, enshrined in the United Nations Charter and other numerous international documents.

With its aggressive actions against Ukraine the Russian Federation trampled on the fundamental aim of the UNWTO, which according to Article 3 of the Organization's Statutes, shall be the promotion and development of tourism with a view to contributing to economic development, international understanding, peace, prosperity, and universal respect for, and observance of, human rights and fundamental freedoms for all without distinction as to race, sex, language or religion.

In view of the above the Ukrainian Party stands for suspension of the membership of the Russian Federation in the UNWTO according to the Article 34 of the UNWTO Statutes.

In order to adopt the resolution on the suspension of the membership of the Russian Federation in UNWTO the Ukrainian Party, being guided by Article 10 of the UNWTO Statutes, requests to convene an extraordinary session of the UNWTO General Assembly as soon as possible.

The Embassy of Ukraine to the Kingdom of Spain avails itself of this opportunity to renew to the Secretariat of the World Tourism Organization the assurances of its highest consideration.



Madrid, 27 February 2022

Secretariat of the World Tourism Organization

Madrid

Приложение II: Письмо Российской Федерации относительно просьбы созвать чрезвычайную сессию Генеральной Ассамблеи



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО ТУРИЗМУ
(РОСТУРИЗМ)**

Пресненская наб., д.10, стр.2,
г. Москва, 125039
Тел.: (495) 870-40-05
ОКПО 00083724, ОГРН 1057746091369
ИНН/КПП 7708550300/770301001
e-mail: rt@tourism.gov.ru

04 МАР 2022

№ 4-154/37

на № _____ от _____

Членам Исполсовета ЮНВТО

Уважаемые коллеги,

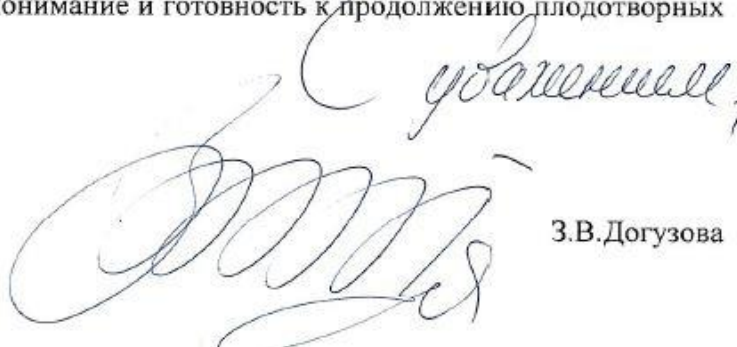
Как вы знаете, Секретариат Всемирной туристской организации информировал о проведении 8 марта 2022 года в Мадриде (Испания) чрезвычайной сессии Исполнительного совета ЮНВТО с целью принятия решения о созыве её Генеральной Ассамблеи для рассмотрения вопроса приостановления членства России в Организации.

ЮНВТО – специализированное учреждение ООН. В соответствии с мандатом вопросы территориальной целостности и суверенитета не относятся к её компетенции. Поэтому, на наш взгляд, недопустимо смещать акцент в деятельности Организации с развития туризма на проблематику, не находящуюся в ведении ЮНВТО.

Убеждены, что туризм призван объединять людей, укреплять дружественные связи между странами, оставаясь свободным от политизации. Принятие же скоропалительных решений чревато долговременными негативными последствиями не только для Организации, но и для всей отрасли.

В этой связи призываю Вас, уважаемые коллеги, отклонить предложение о созыве внеочередной сессии Генеральной Ассамблеи для рассмотрения вопроса о приостановлении членства Российской Федерации.

Надеюсь на Ваше понимание и готовность к продолжению плодотворных контактов.

Уважаемые,


З.В.Догужева

Unofficial translation

Members of the UNWTO Executive Council

Dear colleagues,

As you know, the Secretariat of the World Tourism Organization has informed about the holding of an extraordinary session of the UNWTO Executive Council in Madrid (Spain) on March 8, 2022 in order to make a decision on convening its General Assembly to consider the suspension of Russia's membership in the Organization.

UNWTO is a specialized agency of the United Nations. In accordance with the mandate, issues of territorial integrity and sovereignty do not fall within its competence. Therefore, in our opinion, it is unacceptable to shift the focus of the Organization's activities from the development of tourism to issues that are not under the jurisdiction of the UNWTO.

We are convinced that tourism is designed to unite people, strengthen friendly ties between countries, while remaining free from politicization. Making hasty decisions is fraught with long-term negative consequences not only for the Organization, but also for the entire industry.

In this regard, I urge you, dear colleagues, to reject the proposal on convening an extraordinary session of the General Assembly to consider the suspension of the membership of the Russian Federation.

I hope for your understanding and willingness to continue close cooperation!

Zarina Doguzova

United Nations

A/ES-11/L.1



General Assembly

Distr.: Limited
1 March 2022

Original: English

Eleventh emergency special session

Agenda item 5

Letter dated 28 February 2014 from the Permanent Representative of Ukraine to the United Nations addressed to the President of the Security Council (S/2014/136)

Afghanistan, Albania, Andorra, Antigua and Barbuda, Argentina, Australia, Austria, Bahamas, Belgium, Belize, Bosnia and Herzegovina, Botswana, Bulgaria, Canada, Chile, Colombia, Costa Rica, Croatia, Cyprus, Czechia, Democratic Republic of the Congo, Denmark, Dominican Republic, Ecuador, Estonia, Fiji, Finland, France, Gambia, Georgia, Germany, Ghana, Greece, Grenada, Guatemala, Guyana, Haiti, Hungary, Iceland, Indonesia, Ireland, Israel, Italy, Jamaica, Japan, Kiribati, Kuwait, Latvia, Liberia, Liechtenstein, Lithuania, Luxembourg, Malawi, Malta, Marshall Islands, Micronesia (Federated States of), Monaco, Montenegro, Myanmar, Netherlands, New Zealand, Niger, North Macedonia, Norway, Palau, Panama, Papua New Guinea, Paraguay, Peru, Poland, Portugal, Qatar, Republic of Korea, Republic of Moldova, Romania, Saint Kitts and Nevis, Samoa, San Marino, Singapore, Slovakia, Slovenia, Spain, Suriname, Sweden, Switzerland, Timor-Leste, Tonga, Trinidad and Tobago, Turkey, Tuvalu, Ukraine, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, United States of America and Uruguay:
draft resolution

Aggression against Ukraine

The General Assembly,


Reaffirming the paramount importance of the Charter of the United Nations in the promotion of the rule of law among nations,

Recalling the obligation of all States under Article 2 of the Charter to refrain in their international relations from the threat or use of force against the territorial integrity or political independence of any State, or in any other manner inconsistent with the purposes of the United Nations, and to settle their international disputes by peaceful means,

Recalling also the obligation under Article 2 (2) of the Charter, that all Members, in order to ensure to all of them the rights and benefits resulting from membership, shall fulfil in good faith the obligations assumed by them in accordance with the Charter,

22-02912 (E) 010322



Please recycle 



A/ES-11/L.1

Taking note of Security Council resolution 2623 (2022) of 27 February 2022, in which the Council called for an emergency special session of the General Assembly to examine the question contained in document S/Agenda/8979,

Recalling General Assembly resolution 377 A (V) of 3 November 1950, entitled “Uniting for peace”, and taking into account that the lack of unanimity of the permanent members of the Security Council at its 8979th meeting has prevented it from exercising its primary responsibility for the maintenance of international peace and security,

Recalling also its resolution 2625 (XXV) of 24 October 1970, in which it approved the Declaration on Principles of International Law concerning Friendly Relations and Cooperation among States in accordance with the Charter of the United Nations, and reaffirming the principles contained therein that the territory of a State shall not be the object of acquisition by another State resulting from the threat or use of force, and that any attempt aimed at the partial or total disruption of the national unity and territorial integrity of a State or country or at its political independence is incompatible with the purposes and principles of the Charter,

Recalling further its resolution 3314 (XXIX) of 14 December 1974, which defines aggression as the use of armed force by a State against the sovereignty, territorial integrity or political independence of another State, or in any other manner inconsistent with the Charter,

Bearing in mind the importance of maintaining and strengthening international peace founded upon freedom, equality, justice and respect for human rights and of developing friendly relations among nations irrespective of their political, economic and social systems or the levels of their development,

Recalling the Final Act of the Conference on Security and Cooperation in Europe, signed in Helsinki on 1 August 1975, and the Memorandum on Security Assurances in Connection with Ukraine’s Accession to the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons (Budapest Memorandum) of 5 December 1994,

Condemning the 24 February 2022 declaration by the Russian Federation of a “special military operation” in Ukraine,

Reaffirming that no territorial acquisition resulting from the threat or use of force shall be recognized as legal,

Expressing grave concern at reports of attacks on civilian facilities such as residences, schools and hospitals, and of civilian casualties, including women, older persons, persons with disabilities, and children,

Recognizing that the military operations of the Russian Federation inside the sovereign territory of Ukraine are on a scale that the international community has not seen in Europe in decades and that urgent action is needed to save this generation from the scourge of war,

Endorsing the Secretary-General’s statement of 24 February 2022 in which he recalled that the use of force by one country against another is the repudiation of the principles that every country has committed to uphold and that the present military offensive of the Russian Federation is against the Charter,

Condemning the decision of the Russian Federation to increase the readiness of its nuclear forces,

Expressing grave concern at the deteriorating humanitarian situation in and around Ukraine, with an increasing number of internally displaced persons and refugees in need of humanitarian assistance,

2/4

22-02912

Expressing concern also about the potential impact of the conflict on increased food insecurity globally, as Ukraine and the region are one of the world's most important areas for grain and agricultural exports, when millions of people are facing famine or the immediate risk of famine or are experiencing severe food insecurity in several regions of the world, as well as on energy security,

Welcoming the continued efforts by the Secretary-General and the Organization for Security and Cooperation in Europe and other international and regional organizations to support de-escalation of the situation with respect to Ukraine, and encouraging continued dialogue,

1. *Reaffirms its commitment* to the sovereignty, independence, unity and territorial integrity of Ukraine within its internationally recognized borders, extending to its territorial waters;

2. *Deplores in the strongest terms* the aggression by the Russian Federation against Ukraine in violation of Article 2 (4) of the Charter;

3. *Demands* that the Russian Federation immediately cease its use of force against Ukraine and to refrain from any further unlawful threat or use of force against any Member State;

4. *Also demands* that the Russian Federation immediately, completely and unconditionally withdraw all of its military forces from the territory of Ukraine within its internationally recognized borders;

5. *Deplores* the 21 February 2022 decision by the Russian Federation related to the status of certain areas of the Donetsk and Luhansk regions of Ukraine as a violation of the territorial integrity and sovereignty of Ukraine and inconsistent with the principles of the Charter;

6. *Demands* that the Russian Federation immediately and unconditionally reverse the decision related to the status of certain areas of the Donetsk and Luhansk regions of Ukraine;

7. *Calls upon* the Russian Federation to abide by the principles set forth in the Charter and the Declaration on Friendly Relations;¹

8. *Calls upon* the parties to abide by the Minsk agreements and to work constructively in relevant international frameworks, including in the Normandy format and Trilateral Contact Group, towards their full implementation;

9. *Demands* all parties to allow safe and unfettered passage to destinations outside of Ukraine and to facilitate the rapid, safe and unhindered access to humanitarian assistance for those in need in Ukraine, to protect civilians, including humanitarian personnel and persons in vulnerable situations, including women, older persons, persons with disabilities, indigenous peoples, migrants and children, and to respect human rights;

10. *Deplores* the involvement of Belarus in this unlawful use of force against Ukraine, and calls upon it to abide by its international obligations;

11. *Condemns* all violations of international humanitarian law and violations and abuses of human rights, and calls upon all parties to respect strictly the relevant provisions of international humanitarian law, including the Geneva Conventions of 1949² and Additional Protocol I thereto of 1977,³ as applicable, and to respect international human rights law, and in this regard further demands that all parties

¹ Resolution 2625 (XXV), annex.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, Nos. 970–973.

³ *Ibid.*, vol. 1125, No. 17512.

A/ES-11/L.1

ensure respect for and the protection of all medical personnel and humanitarian personnel exclusively engaged in medical duties, their means of transport and equipment, as well as hospitals and other medical facilities;

12. *Demands* that all parties fully comply with their obligations under international humanitarian law to spare the civilian population, and civilian objects, refraining from attacking, destroying, removing or rendering useless objects indispensable to the survival of the civilian population, and respecting and protecting humanitarian personnel and consignments used for humanitarian relief operations;

13. *Requests* the Emergency Relief Coordinator to provide, 30 days after the adoption of the present resolution, a report on the humanitarian situation in Ukraine and on the humanitarian response;

14. *Urges* the immediate peaceful resolution of the conflict between the Russian Federation and Ukraine through political dialogue, negotiations, mediation and other peaceful means;

15. *Welcomes and urges* the continued efforts by the Secretary-General, Member States, the Organization for Security and Cooperation in Europe and other international and regional organizations to support the de-escalation of the current situation, as well as the efforts of the United Nations, including of the United Nations Crisis Coordinator for Ukraine, and humanitarian organizations to respond to the humanitarian and refugee crisis that the aggression by the Russian Federation has created;

16. *Decides* to adjourn the eleventh emergency special session of the General Assembly temporarily and to authorize the President of the General Assembly to resume its meetings upon request from Member States.

A/HRC/RES/49/1

Advance Unedited VersionDistr.: General
4 March 2022

Original: English

Human Rights Council
Forty-ninth session
28 February–1 April 2022
Agenda item 1
Organizational and procedural matters

Resolution adopted by the Human Rights Council on 4 March 2022**49/1. Situation of human rights in Ukraine stemming from the Russian aggression**

The Human Rights Council,

Guided by the principles and purposes of the Charter of the United Nations,

Recalling the obligations of all States under Article 2 of the Charter to refrain in their international relations from the threat or use of force against the territorial integrity or political independence of any State, and to settle their international disputes by peaceful means,

Reaffirming the need to exert utmost efforts in order to settle any conflicts and disputes between States exclusively by peaceful means and to avoid any military action and hostilities, which can only make more difficult the solution of those conflicts and disputes,

Recalling also the Universal Declaration of Human Rights and relevant international human rights treaties, and treaties relevant to international humanitarian law, and also the role of regional arrangements, particularly the European Convention on Human Rights,

Recalling further General Assembly resolution 3314 of 14 December 1974, entitled “Definition of aggression”,

Welcoming the adoption of the resolution on Aggression against Ukraine at the UN General Assembly on March 2, 2022,

Reaffirming its strong commitment to the sovereignty, political independence, territorial integrity and unity of Ukraine within its internationally recognized borders, extending to its territorial waters, and *reaffirming also* that all peoples are entitled to freely determine, without external interference, their political status and to pursue their economic, social and cultural development, in accordance with international law,

Reaffirming also the primary responsibility of States to promote, respect and protect human rights,

Acknowledging that international human rights law and international humanitarian law are complementary and mutually reinforcing,

Strongly condemning the aggression against Ukraine by the Russian Federation,

Gravely concerned at the ongoing human rights and humanitarian crisis in Ukraine, particularly at the reports of violations and abuses of human rights and violations of international humanitarian law by the Russian Federation, including gross and systematic violations and abuses of human rights, and recognizing strong expressions of concern in statements by the UN Secretary General and by the High Commissioner for Human Rights,

Recalling in this regard the reports by the UN Secretary General and the Office of the UN High Commissioner for Human Rights based on the work of the UN Human Rights Monitoring Mission in Ukraine (HRMMU) established in 2014,

Concerned about increasing reports of civilian casualties, including children, forced displacement, including more than 660,000 refugees, and at damage to and destruction of residential areas, schools, cultural sites, and critical civilian infrastructure, including hospitals and civilian water, sanitation, and fuel supplies caused by Russian bombing and shelling in populated areas,

Stressing the urgent need for the Russian Federation to immediately cease its military hostilities against Ukraine and for Belarus to immediately cease its support for these hostilities, for the prioritization of the protection of civilians, including those displaced, and civilian objects, and for full, timely, immediate, unhindered and safe humanitarian access, and demanding that the parties respect human rights and fully comply with their applicable obligations under international law, including international human rights law, international humanitarian law and international refugee law,

Recalling that the States members of the Human Rights Council are required to uphold the highest standards in the promotion and protection of human rights,

Deploring the suffering of the people in Ukraine and reaffirming its profound solidarity with them, while stressing the importance of providing them with proper support and assistance,

Concerned by the humanitarian needs of all those fleeing from or displaced by the military hostilities,

Reaffirming the importance of the full, equal and meaningful participation of women in planning and decision-making with regard to mediation, confidence-building, conflict prevention and resolution, and of their involvement in all efforts to maintain and promote peace and security, and the need to prevent and redress human rights violations and abuses, such as all forms of violence against women and girls, especially sexual and gender-based violence,

Emphasizing the important role played by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and the human rights monitoring mission in Ukraine in contributing to an objective appraisal of the situation of human rights in Ukraine,

Reaffirming that the right to freedom of opinion and expression, both online and offline, is a human right guaranteed to all, reiterating in this regard the important role of free and independent media and non-governmental organizations, and condemning any attack against journalists, media outlets, media workers, and human rights defenders,

Expressing concern at the spread of disinformation, which can be designed and implemented so as to mislead and to violate and to abuse human rights, including privacy and the freedom of individuals to seek, receive and impart information,

Underscoring the obligation on all parties to the Geneva Conventions of 12 August 1949, as well as parties to the Additional Protocol I of 1977, to investigate and prosecute or extradite persons alleged to have committed, or to have ordered to be committed, grave breaches of the Geneva Conventions or Additional Protocol I, as applicable,

Noting the decision by the prosecutor of the International Criminal Court to proceed with opening an investigation into the situation in Ukraine, as rapidly as possible,

Noting also the role of the International Court of Justice in settling, in accordance with international law, legal disputes submitted to it by States,

1. *Condemns in the strongest possible terms* the human rights violations and abuses and violations of international humanitarian law resulting from the Russian Federation's aggression against Ukraine;

1bis. *Reaffirms* its strong commitment to the sovereignty, political independence, unity and territorial integrity of Ukraine within its internationally recognized borders, extending to its territorial waters;

2. *Calls upon* the Russian Federation to immediately end its human rights violations and abuses and violations of international humanitarian law in Ukraine, and calls for the strict observance of all human rights and fundamental freedoms, and for the protection of civilians and critical civilian infrastructure in Ukraine;

3. *Calls for* the swift and verifiable withdrawal of Russian Federation troops and Russian-backed armed groups from the entire territory of Ukraine, within its internationally recognized borders, as well as its territorial waters, in order to prevent further violations and abuses of human rights and violations of international humanitarian law in the country, and stresses the urgent need for the immediate cessation of military hostilities against Ukraine;

4. *Urges* immediate, safe and unhindered humanitarian access, including across conflict lines, to ensure that humanitarian assistance reaches all those in need, particularly those in vulnerable situations, and to respect the independence and impartiality of humanitarian agencies and ensure the protection of humanitarian personnel and medical personnel exclusively engaged in medical duties;

5. *Expresses grave concern* at the documented harm to the enjoyment of many human rights, including the rights to life, education, and the highest attainable standard of physical and mental health, caused by Russian shelling and bombing in populated areas;

6. *Stresses* the importance of maintaining free, open, interoperable, reliable and secure access to the Internet, and condemns unequivocally any measures that prevent or disrupt an individual's ability to receive or impart information online or offline, including partial or complete Internet shutdowns;

6bis. *Stresses* that all those fleeing from the conflict in Ukraine should be protected without discrimination, including on the basis of racial, national, and ethnic identity;

7. *Encourages* relevant thematic special procedure mandate holders, within their respective mandates, to pay particular attention to the situation of human rights in Ukraine;

8. *Stresses* the importance of ensuring accountability for violations and abuses of human rights and violations of international humanitarian law, and underscores the urgency of initiating a prompt, independent and impartial investigation into all alleged abuses and violations to end impunity and ensure accountability for those responsible;

9. *Decides* to urgently establish an independent international commission of inquiry, constituted by three human rights experts, to be appointed by the President of the Human Rights Council for an initial duration of one year, complementing, consolidating, and building upon the work of the HRMMU, and in close coordination with the HRMMU and OHCHR, with the following mandate:

(a) To investigate all alleged violations and abuses of human rights and violations of international humanitarian law, and related crimes, in the context of the Russian Federation's aggression against Ukraine, and to establish the facts, circumstances, and root causes of any such violations and abuses;

(b) To collect, consolidate and analyse evidence of such violations and abuses, including their gender dimension, and to systematically record and preserve all information, documentation and evidence, including interviews, witness testimony and forensic material, consistent with international law standards, in view of any future legal proceedings;

(c) To document and verify relevant information and evidence, including through field engagement, and to cooperate with judicial and other entities, as appropriate;

(d) To identify, where possible, those individuals and entities responsible for violations or abuses of human rights or violations of international humanitarian law, or other related crimes, in Ukraine, with a view to ensuring that those responsible are held accountable;

(e) To make recommendations, in particular on accountability measures, all with a view to ending impunity and ensuring accountability, including, as appropriate, individual criminal responsibility, and access to justice for victims;

(f) To provide the Human Rights Council, at its fifty-first session, with an oral update, to be followed by an interactive dialogue, and a comprehensive written report at its fifty-second session, to be followed by an interactive dialogue, and to submit a report to the General Assembly at its seventy-seventh session;

10. *Requests* the immediate operationalization of the mandate, and requests the Secretary-General to provide all the resources necessary to enable the commission of inquiry to carry out its mandate and the resources and expertise necessary to enable the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights to provide such administrative, technical and logistical support as is required to implement the provisions of the present resolution, in particular in the areas of fact-finding, legal analysis and evidence-collection;

11. *Calls upon* all relevant parties and States, and encourages civil society, the media and other relevant stakeholders, to cooperate fully with the commission of inquiry to allow it to effectively fulfil its mandate, and to provide it with relevant information or documentation they may possess or come to possess, as appropriate;

12. *Calls upon* the relevant organs, bodies and agencies of the United Nations system to cooperate fully with the commission of inquiry and to respond promptly to any request made by it, including with regard to access to relevant information and documentation;

13. *Decides* to remain actively seized of the matter.

10th

meeting

4 March 2022

[Adopted by a recorded vote of 32 to 2, with 13 abstentions. The voting was as follows:

In favour:

Argentina, Benin, Brazil, Côte d'Ivoire, Finland, France, Gambia, Germany, Honduras, Indonesia, Japan, Libya, Lithuania, Luxembourg, Malawi, Malaysia, Marshall Islands, Mauritania, Mexico, Montenegro, Nepal, Netherlands, Paraguay, Poland, Qatar, Republic of Korea, Senegal, Somalia, Ukraine, United Arab Emirates, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and United States of America

Against:

Eritrea and Russian Federation

Abstaining:

Armenia, Bolivia (Plurinational State of), Cameroon, China, Cuba, Gabon, India, Kazakhstan, Namibia, Pakistan, Sudan, Uzbekistan and Venezuela (Bolivarian Republic of)]