

A/17/22
Madrid, octobre 2007
Original : anglais

Dix-septième session
Cartagena de Indias (Colombie), 23-29 novembre 2007
Point 22 de l'ordre du jour provisoire

RAPPORT SUR L'ÉTAT D'AVANCEMENT DU PROGRAMME ST-EP

Note du Secrétaire général

Le présent document a pour objet d'informer l'Assemblée générale des actions entreprises dans le cadre du programme ST-EP (Le tourisme durable, instrument d'élimination de la pauvreté).

RAPPORT SUR L'ÉTAT D'AVANCEMENT DU PROGRAMME ST-EP

Travail de l'OMT dans le cadre du programme ST-EP (Le tourisme durable, instrument d'élimination de la pauvreté)

1. En 2002, au Sommet mondial de Johannesburg pour le développement durable, l'OMT prenait une initiative mondiale dans le domaine de la lutte contre la pauvreté grâce au tourisme en lançant l'idée du tourisme durable comme instrument efficace d'élimination de la pauvreté (ST-EP) et elle commençait à mettre en place un programme spécial pour atteindre cet objectif en associant son travail de longue date dans les domaines du tourisme durable et de la coopération technique à l'autorité des Nations Unies en matière de réduction de la pauvreté.

2. La création et les statuts de la Fondation ST-EP de l'OMT, qui a son siège à Séoul, ont été approuvés et adoptés en 2005 à la XVI^e session de l'Assemblée générale de l'Organisation.

3. Le présent document rend compte des projets accomplis depuis cette XVI^e session. Il porte sur les activités menées à bien par le Secrétariat de l'OMT – sensibilisation et mobilisation de ressources, séminaires de création ou de renforcement des capacités, définition et exécution de projets – ainsi que sur celles de la Fondation ST-EP.

I. Définition et exécution de projets ST-EP

4. Après les missions de définition de projets ST-EP envoyées en 2004 et en 2005 au Cameroun, en Colombie, en Éthiopie, à Haïti, au Mali, dans la République démocratique populaire lao, en République dominicaine, au Vietnam et en Zambie, l'OMT a envoyé sur le terrain en 2006 et en 2007 des missions de définition de projets-pilotes ST-EP dans les pays suivants : Bénin, Bolivie, Burkina Faso, Équateur, Gabon, Guatemala, Guinée (Conakry), Honduras, Kenya, Madagascar, Mozambique, Nicaragua, Pérou, République centrafricaine, Rwanda, Tanzanie et Tchad. Grâce à ces missions, il a été défini plus de cent cinquante projets ST-EP à exécuter dans le monde entier.

5. Au sein du Secrétariat, c'est le département de l'Aide au développement qui est chargé de l'exécution des projets ST-EP. S'agissant de l'Amérique latine, il travaille en étroite coopération avec deux coordonnateurs ST-EP régionaux, l'un ayant ses bureaux en Équateur pour les pays andins et l'autre, au Nicaragua pour l'Amérique centrale ; leurs postes sont cofinancés par la SNV. À l'heure actuelle, des projets sont exécutés à l'aide de fonds provenant de trois sources principales : la Fondation ST-EP, la contribution de l'Italie à l'OMT et la contribution de la SNV à l'OMT. En outre, l'OMT a recensé plusieurs organisations de développement, souvent présentes sur le terrain, qui fournissent un appui technique et financier aux projets ST-EP.

6. En 2006, trente projets ST-EP étaient en cours d'exécution et en 2007, il en a été lancé vingt et un autres. Ces projets sont bien répartis sur la planète : 24 en Afrique, 16 dans les Amériques, 10 en Asie et 1 en Europe. Quinze projets sont exécutés avec un financement de la Fondation ST-EP, vingt-deux grâce à la contribution de la SNV, treize grâce à celle de l'Italie et un grâce au crédit réservé au programme ST-EP dans le budget de l'OMT. L'annexe 1 offre une vue d'ensemble de tous les projets ST-EP.

7. Après avoir dûment consulté les gouvernements respectifs et les organismes de développement participants, l'OMT a sélectionné des organisations nationales ou locales qui s'occupent de coordonner les projets ST-EP. Pour orienter l'exécution de ceux-ci, il a aussi été constitué des comités directeurs des projets, qui élaborent des programmes de travail détaillés et qui se réunissent régulièrement pour discuter de l'évolution des projets. L'OMT soutient activement ces comités directeurs et, chaque fois que c'est possible, elle participe à leurs réunions.

8. L'ensemble des projets ST-EP en cours d'exécution englobe un large éventail d'activités. Il comprend des projets qui, par exemple, sont axés au niveau local a) sur la formation de guides et de salariés locaux des hôtels, b) sur la facilitation de l'association de la population locale à la mise en valeur touristique à proximité des sites du patrimoine naturel et culturel ; au niveau régional c) sur l'établissement de relations commerciales entre producteurs pauvres et entreprises touristiques ; au niveau national d) sur la prestation de services de gestion et de services financiers aux petites et moyennes entreprises touristiques et aux entreprises de tourisme communautaire, et au niveau d'une région du monde e) sur la commercialisation en commun d'initiatives de tourisme communautaire.

II. Activités de la Fondation ST-EP

9. Il est rappelé que, conformément à ses statuts, la Fondation ST-EP de l'OMT est régie par deux grands organes distincts : le Conseil des gouverneurs et le Comité directeur. Le Conseil des gouverneurs se concentre fondamentalement sur la prise de décisions politiques et sur la collecte de fonds, tandis que le Comité directeur est l'organe exécutif approuvant les plans et les programmes d'action. La Fondation aura un Président, qui est censé en être la principale personnalité. Quant au Directeur général, il est le responsable exécutif de la Fondation, chargé de sa gestion quotidienne.

10. Le Comité directeur a été élu pendant la XVI^e session de l'Assemblée générale. Le 9 mars 2006, il tenait à Berlin sa première réunion, au cours de laquelle l'ambassadrice Dho Young-shim de la République de Corée était élue à sa présidence. En outre, sur proposition du gouvernement de ce pays et conformément aux statuts de la Fondation, M. Jun Young Jae était nommé Directeur général de celle-ci.

11. À sa deuxième réunion tenue le 26 juin 2006 à Quito, le Comité directeur de la Fondation ST-EP approuvait le financement de projets ST-EP en Équateur, en Éthiopie, en Guinée, au Kenya, au Pérou et au Vietnam, ainsi que d'un projet régional pour un groupe de neuf pays d'Afrique occidentale, engageant en tout 380 000 \$EU de son budget.

12. À sa troisième réunion tenue le 2 février 2007 à Madrid, le Comité directeur de la Fondation ST-EP approuvait le financement de projets ST-EP en Gambie, au Honduras, à Madagascar, au Mozambique, dans la République démocratique populaire lao, en Tanzanie et en Zambie, engageant en tout 596 925 \$EU de son budget. Il décidait aussi d'inviter la SNV (Organisation des Pays-Bas pour le développement) et l'Agence italienne de coopération à faire partie de ses membres, compte tenu de leur contribution au programme ST-EP. La SNV a accepté officiellement cette invitation.

13. Le 9 mars dernier à Berlin, le Comité directeur a continué sa troisième réunion pour poursuivre le débat sur les activités de mobilisation de fonds. La proposition du représentant de l'Arabie saoudite de s'adresser aux entreprises de production et de raffinage du pétrole a été bien accueillie. La prochaine réunion du Comité directeur est prévue le 24 novembre prochain, dans le cadre de la XVII^e session de l'Assemblée générale.

14. Des réunions se tiennent actuellement avec les parties prenantes et partenaires principaux du programme ST-EP afin de regrouper l'ensemble de la planification et des décisions sous l'égide de la Fondation ST-EP, dans le double but d'éviter le chevauchement des activités et de créer davantage de synergie entre les diverses ressources financières et humaines mises à la disposition du programme ST-EP.

III. Séminaires de création ou de renforcement des capacités

15. Après les sept séminaires ST-EP régionaux qu'elle avait tenus en 2004 et en 2005, l'OMT a organisé en 2006 et en 2007 les séminaires nationaux et régionaux suivants liés au programme ST-EP :

- en mai 2006, un séminaire ST-EP régional au Paraguay pour les pays d'Amérique du Sud,
- en juin 2006, un séminaire en Colombie pour sensibiliser les hôteliers et d'autres entreprises touristiques à la réduction de la pauvreté, en coopération avec le Membre affilié COTELCO (Association de l'hôtellerie de Colombie),
- en juillet 2006, un séminaire ST-EP régional au Maroc pour les pays africains,
- en octobre 2006, un séminaire en Équateur sur le tourisme durable et la réduction de la pauvreté dans les espaces protégés de la région andine,
- en octobre 2006, un atelier régional au Rwanda sur les mesures d'encouragement des gouvernements pour renforcer l'impact du tourisme sur l'économie locale, en coopération avec la SNV,
- en novembre 2006, une conférence au Burkina Faso sur le tourisme et l'artisanat pour la région Afrique,
- en janvier 2007, une conférence nationale au Honduras sur le tourisme au service des pauvres, en coopération avec la SNV, et
- en juin 2007, un séminaire national au Nicaragua sur le thème « Le tourisme responsable au Nicaragua : élaboration d'une politique nationale pour l'élimination de la pauvreté », en coopération avec la SNV.

En tout, plus d'un millier de représentants d'organisations des secteurs public et privé et d'ONG travaillant dans le secteur du tourisme ont participé aux divers séminaires ST-EP organisés par l'OMT et désormais ils sont mieux à même d'incorporer l'objectif de réduction de la pauvreté dans leurs propres activités.

16. En 2006, l'OMT créait un modèle de formation ST-EP approfondie, comprenant l'élaboration d'un matériel de formation, modèle qui a servi lors de séminaires nationaux en Tanzanie en novembre 2006, au Honduras en janvier 2007 et au Ghana en juillet dernier. Ces séminaires, organisés en étroite collaboration avec la SNV (Organisation des Pays-Bas pour le développement) et, en outre, s'agissant du Ghana, avec l'ONG italienne *Ricerca e Cooperazione*, ont donné aux participants des connaissances spécialisées et des instruments pour que le secteur du tourisme serve à lutter contre la pauvreté. Au total, une centaine de représentants sélectionnés d'organisations des secteurs public et privé et d'ONG actives dans le secteur du tourisme ont suivi ces séminaires.

IV. Sensibilisation et mobilisation de ressources

17. Le Secrétariat de l'OMT a intensifié ses activités de sensibilisation visant les institutions des Nations Unies et les éventuels donateurs concernant les rapports entre le tourisme et la réduction de la pauvreté ainsi que l'étude des possibilités d'obtention de contributions pour le programme et la Fondation ST-EP. À cet effet, il a notamment entrepris les activités suivantes : le Secrétaire général a eu des réunions avec le Secrétaire général de l'ONU, l'Administrateur du PNUD, l'Agence espagnole de coopération et le Secrétaire d'État de l'Allemagne ; la Présidente du Comité directeur de la Fondation ST-EP a informé l'Agence de développement de la République de Corée au sujet du programme ST-EP ; il y a eu une visite à EuropAid, Office de coopération de la Commission européenne au service du développement ; une réunion s'est tenue à Madrid avec le Directeur exécutif et l'expert en tourisme du Centre du commerce international ; des idées et des informations ont été échangées avec plusieurs organismes d'aide au développement lors de manifestations comme l'ITB de Berlin, la *Borsa internazionale del turismo* (BIT) de Milan, le WTM de Londres et la FITUR de Madrid, et de hauts fonctionnaires de l'OMT ont rencontré des délégations de donateurs et d'organismes de développement pendant leurs missions dans les États membres d'Afrique, d'Asie et des Amériques.

18. L'Organisation a joué un rôle actif dans la préparation de la session extraordinaire de l'Assemblée générale des Nations Unies pour étudier l'application du Programme d'action de Bruxelles en faveur des pays les moins avancés (PMA), qui a eu lieu en septembre 2006. Elle avait préparé un document spécial en vue d'une large diffusion auprès des gouvernements des PMA et des organismes donateurs afin de leur faire prendre davantage conscience du fait que le tourisme est un instrument de développement durable et de réduction de la pauvreté. Un rapport exhaustif sur les progrès accomplis par les PMA dans le secteur du tourisme au cours de la période 2000-2005 a été soumis au Secrétaire général de l'ONU.

19. Parallèlement, au début du mois de juin 2006, le Secrétariat participait, à Cotonou, au Bénin, à la Conférence ministérielle des PMA où il proposait d'inclure explicitement le tourisme comme mécanisme efficace de réduction de la pauvreté dans le document présenté au sommet des PMA aux Nations Unies en septembre de la même année.

20. Aux mois de mars 2006 et 2007, le Secrétariat de l'OMT a convoqué les quatrième et cinquième Forums ST-EP, qui se sont déroulés avec succès à Berlin, dans le cadre de l'ITB. Au quatrième Forum ST-EP, l'OMT a présenté une nouvelle publication intitulée « La réduction de la pauvreté par le tourisme - Un recueil de bonnes pratiques », qui porte sur une série de projets touristiques exemplaires ayant contribué, partout dans le monde, à faire reculer la pauvreté. Au cinquième, le Secrétariat a lancé une nouvelle brochure sur l'initiative ST-EP : « Le tourisme peut contribuer à la réduction de la pauvreté – Que pouvez-vous faire, vous ? », dans le but de faire prendre conscience à tous les types d'acteurs du secteur, touristes compris, des différents moyens pour eux de contribuer au programme ST-EP. Chacune de ces deux années, une centaine d'acteurs du secteur ont assisté au Forum ST-EP, où ils ont été mis au courant des progrès de cette initiative. Au Forum de 2007, les ministres de l'Éthiopie, du Mozambique et de la Tanzanie ont fait des exposés sur les activités ST-EP menées à bien dans leurs pays respectifs.

21. Comme annoncé à la XVI^e session de l'Assemblée générale, le gouvernement de la République de Corée s'était engagé en 2004 à verser une contribution de 5 millions de \$EU à la Fondation ST-EP ; la SNV, l'Organisation des Pays-Bas pour le développement, a apporté une contribution de 2 millions d'euros à l'OMT pour l'initiative ST-EP et le gouvernement de Macao a versé 200 000 \$EU. Une nouvelle contribution de ce gouvernement est actuellement à l'étude ; elle sera consacrée au financement de projets ST-EP dans des provinces pauvres de Chine.

22. La direction de la SNV a approuvé, sur sa contribution, l'exécution de projets ST-EP en Afrique du Sud, au Cameroun, en Éthiopie, au Rwanda, en Bolivie, en Équateur, au Bhoutan, au Cambodge, dans la République populaire démocratique lao et au Vietnam, ainsi que de projets régionaux en Afrique australe et en Asie. Elle a aussi donné son accord pour que l'OMT affecte une partie de sa contribution au financement des postes de quatre coordonnateurs ST-EP régionaux (deux en Afrique et deux en Amérique latine) pendant la période 2005-2006 et au cofinancement de séminaires ST-EP dans des pays sélectionnés. Les postes des deux coordonnateurs ST-EP en Amérique latine, l'un pour les pays andins et l'autre pour l'Amérique centrale, ont été maintenus en 2007 à l'aide d'un cofinancement de la SNV. En outre, la direction de la SNV a accepté que l'OMT utilise un montant de 184 000 € prélevé sur sa contribution pour des activités destinées à aider à la relance du secteur du tourisme en Asie du Sud-Est après le tsunami. Depuis 2005, l'OMT a dépensé en tout environ 1,7 million d'euros de la contribution de la SNV. À l'heure actuelle, cette organisation et l'OMT étudient comment utiliser le reliquat de la contribution de la SNV pour des activités ST-EP en 2008.

23. Au début de l'année 2006, le gouvernement de l'Italie approuvait l'exécution d'un ensemble de projets ST-EP en Amérique latine (Colombie, Guatemala et Nicaragua) et en Afrique (Mali et Ghana) pour un budget total de 391 913 €, qui pouvait être financé au moyen de la contribution volontaire qu'il avait versée précédemment à l'OMT. En septembre 2006, il apportait à l'OMT une contribution supplémentaire de 650 000 €, principalement pour les activités liées au programme ST-EP en Afrique occidentale et en Amérique latine. En 2007, il a approuvé quatre projets ST-EP dans ces régions du monde (Guatemala, Nicaragua, Cap-Vert et un projet régional en Afrique occidentale) pour un budget total de 330 000 € à prélever sur sa contribution à l'OMT. De nouvelles propositions ont été soumises pour approbation au gouvernement de l'Italie.

24. À titre de contribution en nature au programme ST-EP, dès juin 2006, le ministère des Affaires étrangères de la France détachait à l'OMT un spécialiste du tourisme, qui contribue à l'élaboration et à l'exécution de projets ST-EP sélectionnés en Afrique. Ce ministère étudie actuellement la possibilité d'affecter provisoirement au siège de l'OMT un deuxième spécialiste du tourisme afin de renforcer le programme ST-EP. De plus, la France versera une contribution financière pour cofinancer avec la Fondation ST-EP un projet de tourisme rural en Casamance, au Sénégal.

25. Un large éventail d'organismes d'État, d'organisations de développement et d'organisations du secteur privé, parmi lesquels figurent ceux énumérés ci-après, ont apporté des contributions financières et techniques à divers projets ST-EP dans différents pays :

- | | |
|--|---|
| - Coopération technique belge | - Banque mondiale |
| - Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) | - Conservation International |
| - France Coopération internationale | - Rainforest Alliance |
| - British High Commission | - HELVETAS, Association suisse pour la coopération internationale |
| - Direction du développement et de la coopération (DDC) de la Suisse | - DED, Service allemand pour le développement |
| - United States Agency for International Development (USAID) | - Association Française des Volontaires du Progrès (AFVP) |
| - GTZ (organisme allemand de coopération technique) | - ECTI (association française de cadres retraités bénévoles) |
| - Gouvernement autonome du Pays basque (Espagne) | - Fondation de la PATA |
| - Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) | - Volunteer Services Overseas (VSO) |
| - Volontaires des Nations Unies | - Société zoologique de Francfort |
| | - Université Deakin (Australie) |
| | - Oxiana (société minière australienne) |

Il y a lieu de mentionner tout spécialement une contribution de 350 000 \$EU de l'Agence de coopération internationale de la République de Corée (KOICA) pour un projet transfrontière de parcs nationaux en Afrique occidentale et une contribution de 100 000 € du Gouvernement flamand pour un projet ST-EP au Mozambique.

ANNEXE 1.- VUE D'ENSEMBLE DE TOUS LES PROJETS ST-EP

AFRIQUE		
<u>Pays ou région</u>	<u>Intitulé complet du projet</u>	<u>Principale source de financement</u>
Afrique australe	Soutien du marketing du tourisme communautaire en Afrique australe	SNV
Afrique du Sud	Formation du <i>Pondoland Community Trust</i> à la direction et à l'autonomisation en matière de tourisme au service des pauvres	SNV
Afrique occidentale	Réseau transfrontière de parcs nationaux et d'espaces protégés de neuf pays	KOICA et Fondation ST-EP
Afrique occidentale	Programme de marketing multi-destinations pour le Bénin, le Burkina Faso, le Ghana, le Mali, le Niger, le Sénégal et le Togo	Italie
Cameroun	Développement du tourisme communautaire durable et des entreprises du secteur privé à Ebogo	SNV
Cameroun	Création d'un réseau de promotion des excursions d'observation des oiseaux et de renforcement des moyens pour leur gestion	SNV
Cap-Vert	Développement de l'écotourisme sur l'île de Santo Antão	Italie
Éthiopie	Développement de l'écotourisme dans le parc national du massif du Bale	SNV
Éthiopie	Relations entre les entreprises touristiques au service des pauvres et les prestataires de services d'hébergement	SNV
Éthiopie	Projet de tourisme communautaire des Konso	Fondation ST-EP
Gambie	Projet de tourisme communautaire et d'écotourisme à Kartong	Fondation ST-EP
Ghana	Développement du tourisme écoculturel à Butre et à Dixcove	Italie
Guinée	Développement de l'écotourisme à Sangareah dans la région de Dubreka	Fondation ST-EP
Kenya	Projet de passerelle à Kitengela	Fondation ST-EP
Madagascar	Développement de l'écotourisme communautaire dans l'espace protégé d'Anjozorobe-Angavo	Fondation ST-EP
Mali	Expansion des activités d'écotourisme (formation de guides à Mopti)	Italie
Mali	Expansion des activités d'écotourisme (promotion de l'écotourisme à Siby)	Italie
Mali	Expansion des activités d'écotourisme (approvisionnement des hôtels en produits agricoles à Sangha)	Italie
Mali	Création d'un réseau de tourisme responsable	Italie
Mali	Protection de la santé des artisanes de Djenné	Italie
Mozambique	Programme de formation à la gestion de gîtes communautaires	Gouvernement flamand et Fondation ST-EP
Rwanda	Principes directeurs du tourisme communautaire	SNV
Tanzanie	Protection de la côte entre Pangani et Saadani	Fondation ST-EP
Zambie	Action au niveau des villages en faveur du tourisme durable	Fondation ST-EP

AMÉRIQUES		
<u>Pays ou région</u>	<u>Intitulé complet du projet</u>	<u>Principale source de financement</u>
Bolivie	Développement des PME à Rurrenabaque	SNV
Bolivie	Amélioration des services des guides locaux à San Javier et à Concepción	SNV
Colombie	Développement du tourisme communautaire durable sur l'île de Providencia	Italie
Équateur	Microentreprises touristiques, microcrédit et réduction de la pauvreté	SNV
Équateur	Planification locale du tourisme pour le Consortium des Conseils provinciaux de l'Équateur (CONCOPE)	SNV
Équateur	Tourisme durable dans les espaces protégés	SNV
Équateur	Compétitivité et gestion des entreprises pour le renforcement du tourisme communautaire (Federación Plurinacional de Turismo Comunitario del Ecuador [FEPTCE])	SNV
Équateur	Tourisme, réduction de la pauvreté et OMD – PLANDETUR 2020	SNV
Équateur	Nouvelles techniques de communication et compétitivité des microentreprises touristiques	Fondation ST-EP
Guatemala	La Route du café dans les départements du Quiché et de Verapaz (phases 1 et 2)	Italie
Honduras	Création de relations entre les petites entreprises des Garifunas et « <i>Los Micos Beach & Golf Resort</i> » de la baie de Tela	Fondation ST-EP
Nicaragua	Route des volcans et des lacs dans l'archipel de Solentiname	Italie
Nicaragua	Tourisme communautaire rural	Italie
Pérou	Tourisme durable et observation des oiseaux à Luichupucro	Fondation ST-EP
Pérou	Développement durable pour les familles de <i>La Encantada</i>	Fondation ST-EP

ASIE		
<u>Pays ou région</u>	<u>Intitulé complet du projet</u>	<u>Principale source de financement</u>
Bhoutan	Loi sur le tourisme durable	SNV
Cambodge	Sentier de découverte du dauphin du Mékong et plan directeur de mise en valeur touristique de la petite ville de Kratie	SNV
RDP lao	Application de la loi sur le tourisme	SNV
RDP lao	Planification et promotion du tourisme pour les grottes de Viengxay	SNV
RDP lao	Renforcement des capacités de planification et de gestion de la protection du district de Viengxay	SNV
RDP lao	Histoire de Viengxay	OMT
RDP lao	Développement du tourisme de village à Ban Kandone et à Ban Tahine	Fondation ST-EP
RDP lao, Vietnam et Népal	Étude de la collaboration d'acteurs à intérêts multiples en matière de tourisme durable	SNV
Vietnam	Application de la loi sur le tourisme	SNV
Vietnam	Développement des villages d'artisans dans la province de Ha Tay	Fondation ST-EP

EUROPE		
<u>Pays ou région</u>	<u>Intitulé complet du projet</u>	<u>Principale source de financement</u>
Albanie	Législation sur le tourisme durable	SNV